

ОТЗЫВ

официального оппонента Федченко Ирины Геннадьевны

на диссертационную работу

ЛЕНЦ Анны Александровны

«Методы стратегического планирования градостроительного развития

(на примере городов московской области)»,

представленную на соискание ученой степени кандидата архитектуры

по специальности 2.1.13 – Градостроительство, планировка сельских

населенных пунктов

На рассмотрение представлены следующие материалы: автореферат диссертации, и диссертация в двух томах. Первый том диссертации объемом 206 стр. включает введение, три главы, заключение с выводами исследования, список литературы (169 библиографических наименований). Второй том, объемом 40 страниц, содержит графическое приложение (39 рисунков).

Актуальность исследования.

Исследование посвящено анализу современных практик и методов стратегического планирования градостроительного развития урбанизированных территорий. В начале XXI в. непредвиденные процессы эволюции пространств крупных городов приводят к возникновению новых подходов к управлению их развитием, поиску новых градостроительных смыслов и решений. При этом особую роль носит характер выявления ресурсов развития территории, понимание социокультурного контекста, роли архитектурно-пространственной инвентаризации, учета нематериальных ценностей среды, а также вовлечение граждан в формировании принимаемых решений. Современная проектная деятельность изменилась и стала в большей степени ориентироваться на разработку проектных стратегий, многовариантность, адаптивность, гибкость при принятии решений.

Становится очевидным, что генеральные планы городов не являются эффективным инструментом пространственного развития городов в полной мере, скорее носят номинальный характер. В некоторых городах в дополнение к генеральным планам разработаны стратегии пространственного развития, предложены мастер-планы городов, но в федеральном законодательстве в области градостроительной деятельности отсутствует четкое определение роли и содержания стратегических документов городского планирования, что несомненно подтверждает актуальность данного исследования. Автор особенно отмечает потенциал развития многочисленных малых и средних городов нашей страны за счет выявления самобытности, ценностей и локальной идентичности и необходимости включения в документы стратегического планирования.

Степень научной разработанности темы и теоретическая база исследования отражена в анализе достаточно большого объема зарубежных и отечественных источников. Автором проведен системный анализ актуальных документов стратегического планирования крупных городов мира (отдельно и достаточно подробно изучен опыт по внедрению стратегических положений в систему градостроительной документации в городах Голландии, Франции, Канады, Дании, Сингапура и Швейцарии). Особое внимание уделено изучению проблематики и потенциалов развития городов Московской области.

Цель исследования заключается в систематизации современных методов разработки стратегий градостроительного развития городов и адаптация их для городов Московской области. Методология исследования соответствует поставленной цели и задачам, выводы представляют большой практический и теоретический интерес.

Краткое содержание работы

Структура диссертации выстроена в соответствии с логикой научного исследования.

В первой главе **«Предпосылки использования стратегических подходов в планировании для решения проблем развития городов Московской области»** анализируются причины формирования стратегического подхода в градостроительной практике, выявляются преимущества и недостатки инструментария генерального плана в территориальном планировании, акцентируется несостоятельность традиционного функционального подхода ввиду лишения обратной связи и гибкости принимаемых решений, не учёта современных технологий геоинформационной аналитики. Дана междисциплинарная оценка градостроительных рисков и проблематики развития городов Московской области. Констатируется низкая эффективность и устойчивость городских экономик, проблематика дотационного развития городов, экологические проблемы антропогенного характера, особенности складывающихся субурбанизированных процессов, связанных с пандемией COVID-19. В выводах к первой главе высказаны потенциалы и прогнозы развития малых городов Московской области: развитие религиозного туризма, формирование уникального социокультурного сценария развития городов, при этом отмечается повышение плотности населения, обусловленная близостью к столице; обострение транспортных, инфраструктурных проблем.

Во второй главе **«Зарубежный опыт стратегического планирования развития городов. Недостатки и лучшие практики»** автор рассматривает зарубежный опыт стратегического планирования в контексте систем градорегулирования. На материале первоисточников подробно разобраны примеры, характеризующие различные приемы и методы стратегического планирования. В международных практиках описываются инструментарии управления развитием территорий: «польдерная модель» взаимодействия города и застройщика и структура эстетических регламентов городской среды (опыт Голландии); законодательное закрепление стратегий сохранения социоэкологических ценностей; создание программы драйверов развития малых городов (опыт Франции); инструментарии самоуправления

градостроительными процессами и механизма «резонинга», «гибкого налога» в создании многофункциональных городских центров (опыт Канады); прорывные модели внедрения цифровизации в достижении гуманистических целей развития городов и популяризации программ городского развития (опыт Сингапура); механизмы вложенных стратегий и общественное участие в принятии решений (опыт Швейцарии). В Томе 2 анализ международного опыта представлен в виде блок-схем системы градостроительного управления указанных стран.

На основе изученного международного опыта автором предложены дополнения в нормативно-правовую базу, которые могут быть вынесены на рассмотрения законодательных органов власти, где рассматривается стратегии градостроительного развития как неотъемлемый этап территориального планирования и прогнозирования развития городов (предложены рекомендации в ФЗ-172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Градостроительный кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ).

Ценным выводом второй главы является предложенный авторский понятийный аппарат, направленный внести ясность в современную терминологию градостроительной деятельности (предложены следующие определения понятий «стратегия социально-экономического развития», *«стратегия города/стратегия градостроительного развития»*, «стратегическое планирование», «мастер-план», *«видение перспектив городского развития»*, *«ключевые показатели эффективности реализации»*).

В третьей главе **«Пять методов стратегического планирования развития городов применительно к российской практике»** поэтапно обобщаются методы стратегического планирования, принципы качественной и количественной оценки состояния города, применимые в практике стратегического планирования исторических городов Московской области».

В результате анализа и систематизации отечественной и зарубежной практики автором выявлены современные методы стратегического планирования городов: 1) Разработка видения будущего развития города как главной смысловой части стратегии (основные этапы: запуск разработки мастер-плана, определение заказчика и исполнителя, комплексный анализ и выявление общественного мнения, формирование Видения, разработка стратегии); 2) Развитие территорий городов по целевым показателям среды (объемно-пространственные регламенты); 3) Использование индикаторов (ключевые количественные и качественные показатели эффективности развития, отражение прогресса развития); 4) Вовлечение заинтересованных сторон в процесс стратегического планирования; 5) Внедрение цифровизации в процессы стратегического планирования развития города.

В работе предложены три сценария развития городов Московской области («кризисный»- при кризисном социально-экономическом положении; «позитивный»- сценарий для активно развивающихся городов; «умеренно-позитивный»- для медленно, но стабильно развивающихся городов).

В диссертационном исследовании проведена экспериментальная разработка стратегии градостроительного развития города Сергиева Посада с применением адаптивных методов стратегического планирования.

Научная новизна исследования и полученных результатов

В работе впервые выявлены и систематизированы особенности современных методов стратегического градостроительного планирования на основе анализа зарубежной практики. Определена применимость указанных методов к отечественной проектной практике стратегического градостроительного планирования. Впервые применен метод сценарного планирования к городам Московской области.

Теоретическая и практическая значимость исследования представляется в обобщении прорывного опыта стратегического планирования городов, среди которых автор выделяет тенденцию к самоуправлению, самоорганизации и общественному вовлечению; практики в области качественной и количественной оценки реализации, цифрового прогнозирования; опыт узаконивания и нормирования стратегических решений; ориентиры на эффективное пространственное развитие. В результате работы предлагаются современные методы стратегического градостроительного развития урбанизированных территорий, которые адаптированы в методические рекомендации стратегического планирования городов для муниципалитетов, а также могут быть включены в учебные курсы по направлению «Градостроительство» в высших учебных заведениях. Важная практическая значимость исследования заключается в предложении сценариев развития городов Московской области.

Научно-прикладная значимость исследования заключается в возможности внедрения полученных результатов в законотворческую деятельность органов исполнительной власти Российской Федерации в области градостроительства.

Степень обоснованности и достоверности научных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации подтверждается глубоким анализом международного опыта в области стратегического планирования, опирается на широкий спектр источников. Результаты исследования опубликованы в 16 научных статьях, из которых 3 статьи в научных журналах, включенных в перечень российских рецензируемых научных журналов ВАК при Минобрнауки России, 2 статьи – в реферативной базе данных Scopus. По работе осуществлено внедрение научных результатов- автор являлась руководителем и членом авторских коллективов по разработке методических рекомендаций по стратегическому

планированию городов (Министерство Строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации).

Заключение и выводы отражают последовательность и результативность научного исследования.

Оценка автореферата диссертации

Автореферат отражает структуру работы, основные выводы и результаты исследования, дополнен иллюстративным материалом, изложен понятным, ясным языком.

Замечания по диссертационному исследованию

В целом положительно оценивая рассматриваемую диссертацию, необходимо сделать следующие замечания:

1. Автором достаточно убедительно и подробно изучены примеры международной практики внедрения инструментов стратегического планирования, выборочно опираясь на отдельные города, но при этом в тексте диссертации не совсем ясно прослеживается научное осмысление, критическая оценка автора ряда выполненных стратегий пространственного развития (мастер-планов) крупных и малых городов России.
2. Необходимо уточнение, в п. 2.2.2. в предлагаемых авторских определениях термин «Мастер-план» автором предлагается трактовать как пространственное развитие отдельных территории, по масштабу сопоставимому проекту планировки территории, не города в целом.
3. Стоит отметить частичное отражение в представленных графических материалах фактологического и геоинформационного анализа предлагаемого автором экспериментального моделирования стратегии градостроительного развития Сергиева Посада.

Отмеченные замечания не снижают высокую оценку диссертационного исследования Ленц Анны Александровны, раскрывающую своевременность и актуальность поставленных проблем и представляющую теоретическую и практическую значимость.

Диссертационная работа Ленц Анны Александровны «Методы стратегического планирования градостроительного развития (на примере городов московской области)», представленная на соискание ученой степени кандидата архитектуры по специальности 2.1.13 – «Градостроительство, планировка сельских населенных пунктов» по содержанию, форме, актуальности для российской градостроительной науки, высокой практической значимости отвечает требованиям паспорта научной специальности и п.9. «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842, предъявляемым ВАК к кандидатским диссертациям.

Соискатель Ленц Анна Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата архитектуры по специальности 2.1.13 – «Градостроительство, планировка сельских населенных пунктов».

Кандидат архитектуры, доцент,
заведующий кафедрой градостроительства
ФГАОУ ВО

«Сибирский федеральный университет»

Федченко Ирина Геннальевна

Подпись Федченко И.Г. заверяю



Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский федеральный университет»

660041, Красноярский край, г. Красноярск, проспект Свободный, д. 79

телефон: (391) 244-82-13, тел./факс: (391) 244-86-25

e-mail: office@sfu-kras.ru